
Edition Centaurus – Perspektiven Sozialer Arbeit in Theorie und Praxis

Herausgegeben von

J. Burmeister, Heidenheim, Deutschland

S. Gögercin, Villingen-Schwenningen, Deutschland

R. Gründer, Heidenheim, Deutschland

K. Grunwald, Stuttgart, Deutschland

U. Koch, Stuttgart, Deutschland

K.E. Sauer, Villingen-Schwenningen, Deutschland

Soziale Arbeit als wissenschaftliche Disziplin hat die Aufgabe, für vielfältige Fragen und Gegenstandsbereiche aus Disziplin, Profession und Praxis jeweils spezifische theoriegestützte Angebote zu machen und die je nach Feld, Fragestellung, Bezugswissenschaften usw. verschiedenen wissenschaftlichen Diskurse weiter zu entwickeln. Die vorliegende Schriftenreihe „Edition Centaurus - Perspektiven Sozialer Arbeit in Theorie und Praxis“ ist dieser Aufgabe verpflichtet. Sie entsteht vor dem Hintergrund eigener Lehr- und Praxiserfahrungen der Herausgeberinnen und Herausgeber insbesondere an der Dualen Hochschule Baden-Württemberg und verfolgt das Ziel, Disziplin und Profession der Sozialen Arbeit mit unterschiedlichen Beiträgen zu befruchten.

Die Herausgeberinnen und Herausgeber, Dezember 2015

Prof. Dr. Jürgen Burmeister, Heidenheim; Prof. Dr. Süleyman Gögercin, Villingen-Schwenningen; Prof. Dr. René Gründer, Heidenheim; Prof. Dr. Klaus Grunwald, Stuttgart; Prof. Dr. Ute Koch, Stuttgart und Prof. Dr. Karin E. Sauer, Villingen-Schwenningen

Die Reihe ist zuvor unter dem Titel „Perspektiven Sozialer Arbeit in Theorie und Praxis“ im Centaurus Verlag erschienen.

Rainer Patjens

Förderrechts- verhältnisse im Kinder- und Jugendhilferecht

Mit einem Vorwort der Reihenherausgeber
und -herausgeberinnen Prof. Dr. Jürgen Burmeister,
Prof. Dr. Süleyman Gögercin, Prof. Dr. René Gründer,
Prof. Dr. Klaus Grunwald, Prof. Dr. Ute Koch und
Prof. Dr. Karin E. Sauer

 Springer VS

Rainer Patjens
Duale Hochschule Baden-Württemberg
Stuttgart, Deutschland

Zugl. Dissertation, Martin-Luther-Universität Halle Wittenberg

Edition Centaurus – Perspektiven Sozialer Arbeit in Theorie und Praxis
ISBN 978-3-658-15504-9 ISBN 978-3-658-15505-6 (eBook)
DOI 10.1007/978-3-658-15505-6

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Springer VS

© Springer Fachmedien Wiesbaden 2017

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Der Verlag, die Autoren und die Herausgeber gehen davon aus, dass die Angaben und Informationen in diesem Werk zum Zeitpunkt der Veröffentlichung vollständig und korrekt sind. Weder der Verlag noch die Autoren oder die Herausgeber übernehmen, ausdrücklich oder implizit, Gewähr für den Inhalt des Werkes, etwaige Fehler oder Äußerungen.

Gedruckt auf säurefreiem und chlorfrei gebleichtem Papier

Springer VS ist Teil von Springer Nature

Die eingetragene Gesellschaft ist Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH

Die Anschrift der Gesellschaft ist: Abraham-Lincoln-Str. 46, 65189 Wiesbaden, Germany

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| Abkürzungsverzeichnis | 13 |
| Vorwort der Herausgeberinnen und Herausgeber der Schriftenreihe | 17 |
| 1 Einleitung | 19 |
| 1.1 Einführung in die Problemstellung | 19 |
| 1.2 Stellung der freien Träger im deutschen Sozialsystem | 20 |
| 1.3 Finanzierung freier Träger im SGB VIII | 22 |
| 2 Rechtsansprüche im SGB VIII | 27 |
| 2.1 Objektive Pflichten | 28 |
| 2.2 Subjektive Rechte | 29 |
| 2.2.1 Bedeutung subjektiver Rechte für die freien Träger | 29 |
| 2.2.2 Subjektive Rechte im Verwaltungsrecht | 30 |
| 2.2.2.1 Literatur | 31 |
| 2.2.2.2 Rechtsprechung | 32 |
| 2.2.2.3 Ergebnis | 32 |
| 2.2.3 Subjektive Rechte aus Grundrechten | 33 |
| 2.2.4 Zwischenergebnis | 35 |
| 2.3 Begründung von Rechtsansprüchen im SGB VIII | 35 |
| 2.3.1 Literatur | 36 |
| 2.3.2 Rechtsprechung | 37 |
| 2.3.3 Ergebnis | 38 |
| 3 Allgemeine Grundsätze der Zusammenarbeit | 39 |
| 3.1 § 17 SGB I | 39 |
| 3.1.1 Sozialrechtlicher Gewährleistungsauftrag | 40 |
| 3.1.2 Zusammenarbeit zwischen öffentlichen und freien Trägern | 41 |
| 3.1.3 Selbstbestimmungsrecht und Nachprüfungsrecht | 42 |
| 3.2 § 86 SGB X | 43 |
| 3.3 § 97 SGB X | 44 |

| | | |
|---------------|---|-----------|
| 4 | Förderung freier Träger im SGB VIII | 47 |
| 4.1 | Freie Trägerschaft in der Kinder- und Jugendhilfe | 48 |
| 4.1.1 | Gemeinnützigkeit als Grundvoraussetzung freier Trägerschaft im SGB VIII? | 49 |
| 4.1.1.1 | Privat-gewerbliche Träger | 49 |
| 4.1.1.2 | Einzelpersonen | 52 |
| 4.1.1.3 | Ergebnis | 53 |
| 4.1.2 | Rechtsstellung freier Träger | 54 |
| 4.1.2.1 | Rechtsposition aus Grundrechten | 54 |
| 4.1.2.2 | Rechtsposition aus dem Sozialrecht | 55 |
| 4.2 | Verhältnis zu öffentlichen Trägern | 57 |
| 4.2.1 | Partnerschaftliche Zusammenarbeit (§ 4 Abs. 1 SGB VIII) | 58 |
| 4.2.1.1 | Kooperation als verwaltungsrechtlicher Begriff | 59 |
| 4.2.1.1.1 | Ebenen des Kooperationsbegriffs | 59 |
| 4.2.1.1.1.1 | Empirische Beschreibung | 59 |
| 4.2.1.1.1.2 | Typologische Abgrenzung | 60 |
| 4.2.1.1.1.3 | Normativer Begriff | 60 |
| 4.2.1.1.2 | Voraussetzungen der Kooperation | 60 |
| 4.2.1.2 | Kooperation als Rechtsprinzip | 62 |
| 4.2.1.2.1 | Verfassungsrechtliche Verortung | 64 |
| 4.2.1.2.1.1 | Sozialstaatsprinzip | 64 |
| 4.2.1.2.1.2 | Verhältnismäßigkeitsprinzip | 66 |
| 4.2.1.2.1.3 | Demokratieprinzip | 66 |
| 4.2.1.2.1.4 | Ergebnis | 66 |
| 4.2.1.2.2 | Kooperation als Grundsatz im Sozialrecht | 67 |
| 4.2.1.2.2.1 | Ausführung der Sozialleistungen gem. § 17 SGB I | 68 |
| 4.2.1.2.2.1.1 | Wörtliche Auslegung | 68 |
| 4.2.1.2.2.1.2 | Historische Auslegung | 69 |
| 4.2.1.2.2.1.3 | Teleologische und systematische Auslegung | 70 |
| 4.2.1.2.2.1.4 | Ergebnis | 71 |
| 4.2.1.2.2.2 | Kooperation in der Kinder- und Jugendhilfe | 72 |
| 4.2.1.2.3 | Auswirkungen des Kooperationsprinzips auf die Förderung freier Träger der Kinder- und Jugendhilfe | 75 |
| 4.2.1.2.3.1 | Formen der Partnerschaft | 76 |
| 4.2.1.2.3.2 | Funktionen von § 4 Abs. 1 S. 1 SGB VIII bei der Förderung freier Träger | 78 |
| 4.2.1.2.3.2.1 | Konkretisierungsfunktion | 79 |
| 4.2.1.2.3.2.2 | Ergänzungsfunktion | 79 |
| 4.2.1.2.3.2.3 | Schutzfunktion | 79 |

| | | |
|---------------|--|-----|
| 4.2.1.2.3.3 | Bedeutung der Partnerschaftlichkeit für die Förderung | 80 |
| 4.2.1.2.3.4 | Förderungsfinanzierung | 81 |
| 4.2.1.2.3.4.1 | Gebot grundsätzlicher Fairness und Transparenz | 82 |
| 4.2.1.2.3.4.2 | Informationspflichten | 83 |
| 4.2.1.2.3.4.3 | Vertrauensschutz | 84 |
| 4.2.1.2.3.4.4 | Gleichbehandlung | 85 |
| 4.2.1.2.3.5 | Entgeltfinanzierung | 86 |
| 4.2.1.2.3.5.1 | Wettbewerbsneutralität und Gleichbehandlung | 86 |
| 4.2.1.2.3.5.2 | Faire Entgelte | 87 |
| 4.2.1.2.3.5.3 | Informationspflichten | 87 |
| 4.2.1.2.4 | Ergebnis | 88 |
| 4.2.2 | Achtung der Selbständigkeit der freien Jugendhilfe (§ 4 Abs. 1 Satz 2 SGB VIII) | 89 |
| 4.2.3 | Subsidiarität (§ 4 Abs. 2 SGB VIII) | 89 |
| 4.2.3.1 | BVerfGE 22, 180 | 90 |
| 4.2.3.2 | Subsidiarität in der Kinder- und Jugendhilfe | 92 |
| 4.2.3.3 | Auswirkungen auf die Arbeit der freien Jugendhilfe | 93 |
| 4.2.3.4 | Verstoß gegen den Umfang staatlicher Verantwortung | 96 |
| 4.2.3.4.1 | Sozialstaatsprinzip | 97 |
| 4.2.3.4.2 | Ausführung der Sozialleistungen gem. §§ 1 Abs. 2, 17 Abs. 1 SGB I | 99 |
| 4.2.3.4.3 | Gesamtverantwortung gem. § 79 SGB VIII | 99 |
| 4.2.3.4.4 | Ergebnis | 102 |
| 4.2.4 | Fördergebot (§ 4 Abs. 3 SGB VIII) | 102 |
| 4.2.4.1 | Der Begriff der Förderung | 103 |
| 4.2.4.2 | Rechtscharakter der Norm | 104 |
| 4.2.4.3 | Ergebnis | 104 |
| 4.2.5 | Wunsch- und Wahlrecht | 105 |
| 4.2.6 | Ergebnis | 106 |
| 4.3 | Haushaltsrechtliche Grundlagen der Förderung | 107 |
| 4.3.1 | Der Begriff der Zuwendung im Haushaltsrecht | 107 |
| 4.3.2 | Subsidiaritätsgrundsatz | 108 |
| 4.3.2.1 | Einschränkung des Subsidiaritätsgrundsatzes bei finanzstarken Zuwendungsempfängern | 109 |
| 4.3.2.2 | Probleme des Subsidiaritätsgrundsatzes bei der Förderung freier gemeinnütziger Träger in der sozialen Arbeit | 110 |
| 4.3.2.3 | Grundrechtliche Aspekte und Probleme | 111 |
| 4.3.2.3.1 | Art. 3 GG | 111 |
| 4.3.2.3.1.1 | Ungleichbehandlung | 112 |
| 4.3.2.3.1.2 | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 113 |

| | | |
|-------------|--|-----|
| 4.3.2.3.2 | Art. 12 GG | 114 |
| 4.3.2.3.2.1 | Schutzbereich | 115 |
| 4.3.2.3.2.2 | Eingriff in den Schutzbereich | 116 |
| 4.3.2.3.2.3 | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 117 |
| 4.3.2.3.3 | Ergebnis | 118 |
| 4.3.2.4 | Jugendhilferechtlicher Ansatz | 118 |
| 4.3.3 | Allgemeine Bewilligungsvoraussetzungen | 119 |
| 4.3.4 | Zuwendungsarten | 121 |
| 4.3.4.1 | Institutionelle Förderung | 122 |
| 4.3.4.2 | Projektförderung | 122 |
| 4.3.5 | Finanzierungsarten | 123 |
| 4.3.5.1 | Anteilfinanzierung | 124 |
| 4.3.5.2 | Fehlbedarfsfinanzierung | 125 |
| 4.3.5.3 | Festbetragsfinanzierung | 126 |
| 4.3.6 | Finanzierungsform | 126 |
| 4.4 | Förderung freier Träger gem. § 74 SGB VIII | 127 |
| 4.4.1 | Förderungsvoraussetzungen § 74 Abs. 1 SGB VIII | 129 |
| 4.4.1.1 | Tätigkeit auf dem Gebiet der Jugendhilfe | 129 |
| 4.4.1.2 | Fachliche Voraussetzungen für die geplante Maßnahme | 129 |
| 4.4.1.3 | Mittelverwendung | 130 |
| 4.4.1.4 | Gemeinnützige Ziele | 131 |
| 4.4.1.5 | Angemessene Eigenleistung | 134 |
| 4.4.1.6 | Gewähr für eine den Zielen des GG förderliche Arbeit | 135 |
| 4.4.1.7 | Besondere Förderungsvoraussetzungen | 136 |
| 4.4.1.7.1 | § 74 Abs. 1 Satz 2 SGB VIII | 136 |
| 4.4.1.7.2 | § 74 Abs. 2 SGB VIII | 137 |
| 4.4.2 | Rechtsfolge | 138 |
| 4.4.2.1 | Rechtsanspruch auf Förderung? | 139 |
| 4.4.2.2 | Kritik | 141 |
| 4.4.3 | Art und Höhe der Förderung | 142 |
| 4.4.3.1 | Jugendhilfeplanung und Ermessen | 142 |
| 4.4.3.2 | Weiterförderung und Vertrauensschutz | 144 |
| 4.4.3.2.1 | Auslauffinanzierung | 146 |
| 4.4.3.2.2 | Ausgleichsfonds | 146 |
| 4.4.3.2.3 | Ausgliederung | 147 |
| 4.4.3.2.4 | Probleme der Rücklagenbildung | 147 |
| 4.4.3.2.5 | Ergebnis | 148 |
| 4.4.4 | Auswahl bei konkurrierenden Angeboten | 149 |
| 4.5 | Förderung von Jugendverbänden gem. § 12 SGB VIII | 151 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| 5 | Finanzierung freier Träger durch Leistungsentgelte und Leistungsverträge gem. §§ 77, 78a ff. SGB VIII | 155 |
| 5.1 | Bedeutung der Entgeltfinanzierung in der Jugendhilfe | 157 |
| 5.2 | Vereinbarungen gem. §§ 78b SGB VIII | 158 |
| 5.2.1 | Vereinbarungen nach §§ 78a ff. SGB VIII in der jugendhilferechtlichen Praxis | 159 |
| 5.2.2 | Voraussetzungen für den Vertragsschluss | 161 |
| 5.2.2.1 | Leistungsfähigkeit | 162 |
| 5.2.2.2 | Wirtschaftlichkeit | 163 |
| 5.2.2.3 | Sparsamkeit | 165 |
| 5.2.2.4 | Leistungen im Ausland | 165 |
| 5.2.3 | Ausnahmeregelung des Abs. 3 | 166 |
| 5.2.4 | Vertragsvereinbarungen als Steuerungs- und Evaluationsinstrumente für die öffentlichen Träger | 167 |
| 5.2.5 | Vertragsstörungen | 169 |
| 5.2.6 | Zusammenfassung | 170 |
| 5.3 | Rahmenverträge gem. § 78f SGB VIII | 170 |
| 5.4 | Vereinbarungen gem. § 77 SGB VIII | 173 |
| 5.4.1 | Regelungsgegenstand | 174 |
| 5.4.2 | Regelungsinhalt | 176 |
| 5.5 | Exkurs: Sozialraumorientierte Fördermodelle | 177 |
| 6 | Verfahrensrechtliche Fragen der Förderung | 181 |
| 6.1 | Überblick über den Verfahrensablauf | 181 |
| 6.1.1 | Förderungsfinanzierung | 181 |
| 6.1.2 | Entgeltfinanzierung | 183 |
| 6.1.2.1 | Vereinbarungen nach den §§ 78a ff. SGB VIII | 184 |
| 6.1.2.1.1 | Form und Verfahren | 184 |
| 6.1.2.1.2 | Anrufung der Schiedsstelle gem. § 78g SGB VIII | 186 |
| 6.1.2.2 | Vereinbarungen nach § 77 SGB VIII | 189 |
| 6.1.2.3 | Vorläufiger Rechtsschutz im gerichtlichen Eilverfahren | 190 |
| 6.2 | Europäisches Wettbewerbsrecht | 190 |
| 6.2.1 | Dienstleistungsfreiheit Art. 56 AEUV | 191 |
| 6.2.1.1 | Grenzüberschreitendes Element | 192 |
| 6.2.1.2 | Entgeltlichkeit | 193 |
| 6.2.1.2.1 | Kostenbeiträge als Entgelt | 195 |
| 6.2.1.2.2 | Finanzierung als Entgelt | 195 |

| | | |
|---------------|--|-----|
| 6.2.1.2.2.1 | Förderungsfinanzierung | 196 |
| 6.2.1.2.2.2 | Entgeltfinanzierung | 196 |
| 6.2.1.2.2.2.1 | Leistungsvereinbarungen im jugendhilferechtlichen Dreiecksverhältnis | 196 |
| 6.2.1.2.2.2.2 | Zweiseitige Austauschverträge | 199 |
| 6.2.1.3 | Beschränkungen der Dienstleistungsfreiheit | 199 |
| 6.2.1.3.1 | Haushaltsgefährdung | 200 |
| 6.2.1.3.2 | Verstoß gegen Wesensmerkmale der Jugendhilfe | 201 |
| 6.2.1.4 | Ergebnis | 201 |
| 6.2.2 | Anwendbarkeit des Beihilfeverbots bei Zuwendungsfinanzierung freier Träger | 203 |
| 6.2.2.1 | Unternehmereigenschaft | 204 |
| 6.2.2.2 | Beihilfebegriff | 205 |
| 6.2.2.2.1 | Gewährung einer Zuwendung aus staatlichen Mitteln | 206 |
| 6.2.2.2.2 | Wettbewerbsverfälschung und -beeinträchtigung | 207 |
| 6.2.2.2.2.1 | Regional beschränkte Auswirkungen | 210 |
| 6.2.2.2.2.2 | Anwendbarkeit der De-minimis-Regelung | 210 |
| 6.2.2.2.3 | Ausnahmen von der wirtschaftlichen Begünstigung | 212 |
| 6.2.2.2.3.1 | Dienstleistung im allgemeinen wirtschaftlichen Interesse | 213 |
| 6.2.2.2.3.2 | Betrauungsakt | 216 |
| 6.2.2.3 | Rechtfertigungsgründe gem. Art. 107 Abs. 2 und 3 AEUV | 219 |
| 6.2.2.4 | Ergebnis | 220 |
| 6.2.3 | Anwendbarkeit des Vergaberechts bei Entgeltfinanzierung freier Träger (SGB VIII) | 220 |
| 6.2.3.1 | Leistungserbringung und Leistungsbeschaffung im sozialrechtlichen Dreiecksverhältnis mittels Zuwendungsverträgen | 222 |
| 6.2.3.2 | Leistungserbringung außerhalb des jugendhilferechtlichen Dreiecksverhältnisses | 223 |
| 6.2.3.2.1 | Dienstleistungskonzession | 224 |
| 6.2.3.2.2 | Austauschverträge im Synallagma | 227 |
| 6.2.3.2.3 | Voraussetzungen der §§ 97 ff. GWB | 227 |
| 6.2.3.2.3.1 | Öffentlicher Auftraggeber | 227 |
| 6.2.3.2.3.2 | Schwellenwerte | 228 |
| 6.2.3.2.3.3 | Öffentlicher Auftrag | 228 |
| 6.2.3.2.3.3.1 | Beschaffungsvorgang als Regelungsinhalt | 229 |
| 6.2.3.2.3.3.2 | Entgeltlichkeit | 230 |
| 6.2.3.2.3.3.3 | Soziale Aspekte bei der Vergabeentscheidung gem. § 97 Abs. 4 GWB | 231 |
| 6.2.3.2.4 | Zulässigkeit der Vergabe an freie Träger der Jugendhilfe | 232 |
| 6.2.3.2.5 | Vereinbarkeit der Vergabeentscheidung mit Art. 12 GG | 234 |

| | | |
|----------|--|------------|
| 6.2.3.3 | Ergebnis | 236 |
| 7 | Zusammenfassende Betrachtung der Rechte und Pflichten bei der Förderung freier Träger im SGB VIII | 239 |
| 8 | Fazit | 245 |
| 9 | Literatur | 247 |

Abkürzungsverzeichnis

| | |
|----------|---|
| a. A. | andere Ansicht |
| a. a. O. | am angegebenen Ort |
| Abl. | Amtsblatt |
| ABIEG | Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften |
| AEUV | Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union |
| ANBest-I | Allgemeine Nebenbestimmungen für Zuwendungen zur institutionellen Förderung |
| ANBest-P | Allgemeine Nebenbestimmungen für Zuwendungen zur Projektförderung |
| AO | Abgabenordnung |
| Art. | Artikel |
| Az. | Aktenzeichen |
| BayVbl | Bayerische Verwaltungsblätter (Zeitschrift) |
| BayVGHE | Entscheidungen des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofes |
| BetrVG | Betriebsverfassungsgesetz |
| BFH | Bundesfinanzhof |
| BGB | Bürgerliches Gesetzbuch |
| BGBI | Bundesgesetzblatt |
| BGHf | Bundesgerichtshof |
| BHO | Bundshaushaltsordnung |
| BKE | Bundskonferenz für Erziehungsberatung |
| BMF | Bundesministerium für Finanzen |
| BR-Drs. | Bundesratsdrucksachen |
| BSGE | Entscheidungen des Bundessozialgerichts (zitiert nach Band und Seite) |
| BSHG | Bundesozialhilfegesetz |
| BT-Drs. | Bundestagsdrucksachen |
| BVerfG | Bundesverfassungsgericht |
| BVerfGE | Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts (zitiert nach Band und Seite) |
| BVerwGE | Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts (zitiert nach Band und Seite) |
| DAVorm | Der Amtsvormund (Zeitschrift) |
| DJI | Deutsches Jugendinstitut |

| | |
|--------------|--|
| DÖV | Die öffentliche Verwaltung (Zeitschrift) |
| DVB1 | Deutsches Verwaltungsblatt (Zeitschrift) |
| EG | Europäische Gemeinschaft |
| ESVGH | Entscheidungssammlung des Hessischen Verwaltungsgerichtshofs und des Verwaltungsgerichtshofs Baden-Württemberg mit Entscheidungen der Staatsgerichtshöfe beider Länder |
| EU | Europäische Union |
| EuGH | Europäischer Gerichtshof |
| EuZW | Europäische Zeitschrift für Wirtschaftsrecht |
| FEVS | Fürsorgerechtliche Entscheidungen der Verwaltungs- und Sozialgerichte (Zeitschrift) |
| FK-SGB VIII | Frankfurter Kommentar zum Sozialgesetzbuch Aches Buch – Kinder- und Jugendhilfe |
| GG | Grundgesetz |
| GO/GemO | Gemeindeordnung |
| GTK-NRW | Gesetz über Tageseinrichtungen für Kinder (Nordrhein-Westfalen) |
| GWB | Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen |
| h. M. | herrschende Meinung |
| HGO | Hessische Gemeindeordnung |
| HGrG | Gesetz über die Grundsätze des Haushaltsrechts des Bundes und der Länder |
| i. d. R. | in der Regel |
| i. V. m. | in Verbindung mit |
| JAmT | Das Jugendamt (Zeitschrift) |
| JURA | Juristische Ausbildung (Zeitschrift) |
| JWG | Jugendwohlfahrtsgesetz |
| JZ | Juristenzeitung (Zeitschrift) |
| KGSt | Kommunale Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement |
| KJHG | Kinder- und Jugendhilfegesetz |
| LG | Landgericht |
| LHO | Landeshaushaltsordnung |
| LPK-SGB VIII | Lehr- und Praxiskommentar zum Sozialgesetzbuch Aches Buch – Kinder- und Jugendhilfe |
| m. w. N. | mit weiteren Nachweisen |
| NDV | Nachrichtendienst des Deutschen Vereins für öffentliche und private Fürsorge e.V. (Zeitschrift) |

| | |
|-----------|---|
| NDV-RD | Rechtsprechungsdienst des Deutschen Vereins für öffentliche und private Fürsorge e.V. (Zeitschrift) |
| NGO | niedersächsische Gemeindeordnung |
| NJW | Neue juristische Wochenschrift |
| NRW | Nordrhein-Westfalen |
| NVwZ | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht |
| NVwZ-RR | Rechtsprechungs-Report Verwaltungsrecht |
| NWVBl | Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter |
| OLG | Oberlandesgericht |
| OVG | Oberverwaltungsgericht |
| Rd. | Randnummer |
| RdJB | Recht der Jugend und des Bildungswesens (Zeitschrift) |
| RegBegr | Regierungsbegründung |
| RL | Richtlinie |
| Rs. | Rechtssache |
| RsDE | Beiträge zum Recht der sozialen Dienste und Einrichtungen (Zeitschrift) |
| SDSRV | Schriftenreihe des Deutschen Sozialrechtsverbandes |
| SGB | Sozialgesetzbuch |
| SGB I | Sozialgesetzbuch Erstes Buch (I) – Allgemeiner Teil |
| SGB IX | Sozialgesetzbuch Neuntes Buch (IX) - Rehabilitation und Teilhabe behinderter Menschen |
| SGB VIII | Sozialgesetzbuch Achtes Buch (VIII) – Kinder- und Jugendhilfe |
| SGB X | Sozialgesetzbuch Zehntes Buch – Sozialverfahren- und Sozialdatenschutz |
| Slg. | Sammlung |
| SozSich | Soziale Sicherheit. Zeitschrift für Arbeit und Soziales (Zeitschrift) |
| st. Rspr. | ständige Rechtsprechung |
| VergabeR | Vergaberecht (Zeitschrift) |
| VerwArch | Verwaltungsarchiv - Zeitschrift für Verwaltungslehre, Verwaltungsrecht und Verwaltungspolitik (Zeitschrift) |
| VGH | Verwaltungsgerichtshof |
| vgl. | vergleiche |
| VgV | Verordnung über die Vergabe öffentlicher Aufträge |
| VO | Verordnung |
| VOB | Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen |
| VOL | Vergabe- und Vertragsordnung für Leistungen |
| VOL/A | Vergabe- und Vertragsordnung für Leistungen - Teil A |

| | |
|----------|---|
| VV | Verwaltungsvorschrift |
| VwGO | Verwaltungsgerichtsordnung |
| VwVfG | Verwaltungsverfahrensgesetz |
| z. B. | zum Beispiel |
| ZfF | Zeitschrift für das Fürsorgewesen (Zeitschrift) |
| ZfJ | Zentralblatt für Jugendrecht (Zeitschrift) |
| ZfSH/SGB | Zeitschrift für die sozialrechtliche Praxis (Zeitschrift) |
| ZPO | Zivilprozessordnung |

Vorwort der Herausgeberinnen und Herausgeber der Schriftenreihe

In der Schriftenreihe „Perspektiven Sozialer Arbeit in Theorie und Praxis“ werden Monographien und Sammelbände veröffentlicht, die im Kontext der Weiterentwicklung von Disziplin und Profession der Sozialen Arbeit stehen. Dabei soll durch die Auswahl der Fragestellungen, Themenfelder und Autorinnen und Autoren der Fachbereiche Sozialwesen der Dualen Hochschule Baden-Württemberg als Ort von Forschung und Theoriebildung sichtbar(er) gemacht werden.

Die Soziale Arbeit als wissenschaftliche Disziplin ist heute durch vielfältige wissenschaftliche Diskurse gekennzeichnet, die in ihren Forschungsanstrengungen teils stärker theoretisch, teils stärker empirisch ausgerichtet sein können oder auch beide Perspektiven auf spezifische Weise miteinander verbinden. Soziale Arbeit als Disziplin differenziert sich dabei hinsichtlich ihrer Arbeitsfelder, methodischen Zugänge, bezugswissenschaftlichen Kontexte usw. ständig weiter aus.

Soziale Arbeit als Profession bezeichnet eine besondere Form eines Berufs. Sie verfolgt insbesondere seit Ende der 60er Jahre das Ziel einer nachhaltigen Professionalisierung und ist durch die damit verbundenen Diskussionen über Berufsbilder, Kompetenzen und gesellschaftlichen Status von Sozialarbeiterinnen und Sozialpädagogen gekennzeichnet. Damit in Verbindung stehen Anstrengungen, die Ausbildung der Fachkräfte wissenschaftlich zu fundieren (vgl. Dewe/Otto 2015: 1233).

Disziplin und Profession der Sozialen Arbeit sind aufeinander bezogen und stehen in Wechselwirkung zueinander, auch wenn sie durch unterschiedliche Logiken geprägt sind. Pointiert gesagt: Die Profession benötigt einen Wissenschaftsbezug, um fundiert, kritisch und reflektiert agieren zu können, die Disziplin braucht einen Praxisbezug, will sie sich nicht im Elfenbeinturm der Wissenschaft an Prägekraft für die Praxis verlieren.

Die Profession ‚Soziale Arbeit‘ ist jedoch nicht gleich zu setzen mit der Praxis der Sozialen Arbeit, sondern steht *zwischen* der wissenschaftlichen Disziplin, die „wissenschaftliches Erklärungswissen“ liefert (Kriterium: „Wahrheit“) und der Praxis, die „praktisches Entscheidungswissen“ bereitstellt (Kriterium „Angemessenheit“) (Dewe/Otto 2005: 1966). Die Profession bedient sich sowohl des „wissenschaftlichen Erklärungswissens“ als auch des „praktischen Entschei-

dungswissens“ und verbindet die beiden Kriterien „Wahrheit“ und „Angemessenheit“ miteinander (ebd.). Ihr geht es – im Sinne eines permanenten Lernprozesses – darum, mit wissenschaftlichem Wissen fachliche Entscheidungen sorgfältiger und stichhaltiger begründen zu können und gleichzeitig auf der Basis von praktischem Können die eigene Handlungskompetenz weiter zu verbessern. Die Erklärung oder Deutung von Situationen und Strukturen sowie die Bereitstellung einer Maßnahme oder eines Angebotes sind aus dieser Sicht aufeinander bezogen. Sie ergänzen und befruchten sich im besten Fall gegenseitig (vgl. ebd.).

Soziale Arbeit als wissenschaftliche Disziplin – und damit auch diese Schriftenreihe – hat insofern die Aufgabe, für vielfältige Fragen und Gegenstandsbereiche aus Disziplin, Profession und Praxis jeweils spezifische theoriegestützte Angebote zu machen und die je nach Feld, Fragestellung, Bezugswissenschaften usw. verschiedenen wissenschaftlichen Diskurse weiter zu entwickeln. Die Disziplin Soziale Arbeit stellt theoretische Rahmungen und Bezugspunkte zur Verfügung, an denen sich die Profession teils orientieren, teils reiben kann und die Herausforderungen für professionelles Handeln in der Sozialen Arbeit darstellen können. Dies kann jedoch nur gelingen, wenn die Disziplin einerseits offen und sensibel ist für Themen- und Fragestellungen von Profession und Praxis Sozialer Arbeit und andererseits sich von diesen immer wieder selbst ‚verunsichern‘ bzw. in Frage stellen lässt.

Die vorliegende Schriftenreihe „Perspektiven Sozialer Arbeit in Theorie und Praxis“ ist dieser Aufgabe verpflichtet. Sie entsteht vor dem Hintergrund eigener Lehr- und Praxiserfahrungen der Herausgeber und Herausgeberinnen insbesondere an der Dualen Hochschule Baden-Württemberg und verfolgt das Ziel, Disziplin und Profession der Sozialen Arbeit mit unterschiedlichen Beiträgen zu befruchten.

Die Herausgeberinnen und Herausgeber, Februar 2016

Prof. Dr. Jürgen Burmeister, Heidenheim; Prof. Dr. Süleyman Gögercin, Villingen-Schwenningen; Prof. Dr. René Gründer, Heidenheim; Prof. Dr. Klaus Grunwald, Stuttgart; Prof. Dr. Ute Koch, Stuttgart und Prof. Dr. Karin E. Sauer, Villingen-Schwenningen

Literatur

Dewe, B./Otto, H.-U. (2005): Wissenschaftstheorie, in: Otto, H.-U./Thiersch, H. (Hrsg.): Handbuch Sozialarbeit/Sozialpädagogik, 3. Aufl., München: 1966-1979
Dewe, B./Otto, H.-U. (2015): Profession, in: Otto, H.-U./Thiersch, H. (Hrsg.): Handbuch Soziale Arbeit, 5., erw. Aufl., München: 1233-1244